

P. S. S. Zarząca  
Zarząca w 12

Lublin, 5 grudnia 2011 roku

RIO – I – 0032/55/2011

**Pan Witold Kowalik**  
**Wójt Gminy Modliborzyce**  
**23-310 Modliborzyce**

URZĄD GMINY  
MODLIBORZYCE  
Wpłynęło dn. 09. GRU. 2011.  
Nr 23.6 Zał.

## UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu gminy Modliborzyce na 2012 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Dorota Cichoń - przewodnicząca
- Urszula Tkaczuk - członek,
- Gustaw Król - członek,

po analizie projektu budżetu gminy Modliborzyce na 2012 rok, przedłożonego wraz z uzasadnieniem - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) –  
**uchwała, co następuje:**

- opiniuje się negatywnie przedłożony projekt budżetu gminy Modliborzyce na 2012 rok.

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych, przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego, projektach budżetu wraz z uzasadnieniem.

Projekt budżetu gminy Modliborzyce na 2012 r. wraz z uzasadnieniem wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 18 listopada 2011 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z przepisami prawa, a w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Skład Orzekający zapoznał się też z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO. Projekt budżetu określa dochody ogółem w kwocie 20.200.136 zł, wydatki ogółem w kwocie 19.609.136 zł oraz przychody w kwocie 2.539.000 zł i różchody w kwocie 3.130.000 zł.

Powodem negatywnego zaopiniowania projektu budżetu gminy na 2012 rok są dane wynikające z załączników nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2012 rok” i nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.”. W załączniku nr 3 planowana kwota spłat rat kredytów i pożyczek wynosi 3.130.00 zł, a planowana w zał. nr 2 kwota spłat odsetek od tych kredytów i pożyczek - 110.000 zł. Łączna kwota obsługi zadłużenia gminy wynieść ma zatem 3.240.000 zł, co stanowi 16,04% planowanych dochodów budżetu podczas gdy dopuszczalny przepisem art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik obsługi zadłużenia - który zgodnie z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), obowiązuje do końca 2013 roku przy zaciąganiu zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – wynosi 15% planowanych dochodów.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że:

1) niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa jest planowane udzielenie pomocy finansowej Nadleśnictwu Janów Lubelski (zał. nr 4 do projektu uchwały). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 roku o lasach (Dz.U. z 2011 roku Nr 12, poz. 59 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 1994 roku w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe (Dz.U. Nr 134, poz. 692) nadleśnictwa są jednostkami organizacyjnymi Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, które zarządza lasami stanowiącymi własność Skarbu Państwa natomiast pomoc finansowa – stosownie do przepisu art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - może udzielona tylko innym jednostkom samorządu terytorialnego,

2) w załączniku nr 4 „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2012 r.” brak jest podziału na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz wyodrębnienia dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych, wymaganych art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto występują błędy w załącznikach do projektu uchwały budżetowej i niezgodności pomiędzy tymi załącznikami:

- w załączniku nr 6 „Limity wydatków na projekty realizowane z udziałem środków UE w roku 2012” na zadania „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Modliborzyce”, „Adaptacja budynku remizy OSP na świetlicę wiejską w Stojeszynie Pierwszym, „Adaptacja budynku remizy OSP w Wolicy Drugiej poprzez utworzenie Wiejskiego Domu Ludowego” nie zostały określone środki krajowe na współfinansowanie tych zadań natomiast na zadanie „Przebudowa budynku OSP na potrzeby Lokalnego Centrum Kultury w Wierzchowiskach Pierwszych” określona została tylko kwota środków krajowych na współfinansowanie zadania,

- w zał. nr 5 „Zadania inwestycyjne w 2012 roku” powtórzone zostały błędy z zał. nr 6 oraz na zadanie „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Modliborzyce” realizowane również z udziałem środków z budżetu UE nie zostały określone środki krajowe (kwalifikowane)

na współfinansowanie tego zadania,

- z załącznika nr 2 „Wydatki budżetu gminy na rok 2012 r.” wynika, że dotacja dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Modliborzycach wynieść ma 260.000 zł, a z załącznika nr 4 „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2012 r.” - 230.000 zł,

- w załączniku nr 1 „Dochody budżetu gminy na rok 2012” w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdz. 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w paragrafie 6207 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” zaplanowane zostały dochody w wysokości 906.824 zł natomiast w zał. nr 2 „Wydatki budżetu gminy na rok 2012” wydatki w tym dziale i rozdziale ze środków pochodzących z budżetu UE (w paragrafie 6057) zaplanowane zostały tylko w wysokości 406.824 zł, pozostałą kwotę (500.000 zł) zaplanowano jako wkład własny w realizację zadania (w paragrafie 6059),

- w zał. (bez numeru) „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2012 roku” w kolumnie wydatki na pochodne od wynagrodzeń błędnie ujęte zostały wydatki na dodatkowe wynagrodzenie roczne, prawidłowo należało ująć je w kolumnie wydatki na wynagrodzenia,

- w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej brak jest wyjaśnienia powodów zaplanowania wydatków ze środków funduszu sołectkiego wyłącznie dla jednego sołectwa – Słupie.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) wydanie przez izbę negatywnej opinii o projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać usunięte przed uchwaleniem budżetu przez Radę Gminy Modliborzyce.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Dorota Cichoń